

## «Эксперт РА»

# «Эксперт РА» провел предварительный обзор существующих региональных инвестиционных фондов России

29 июля 2013 г.

Предположение федеральных властей, что в 2013 году региональные инвестиционные фонды заработают в полную силу, не оправдалось. К началу августа из 83 субъектов региональные инвестиционные фонды были созданы в 30, и часть из них официально начнет функционировать только в 2014 году. По прогнозу «Эксперт РА» в ближайшее время должны появиться еще порядка 20 региональных фондов.

Необходимость быстрого создания подобных структур для получения дополнительных федеральных денег на фоне существующих бюджетных проблем создает риски проявления формалистского подхода со стороны региональных властей.

Уже более полугодом прошло с тех пор, как вступили в силу поправки, закрепляющие новые правила выделения денег из Инвестиционного фонда России на финансирование проектов по принципу ГЧП (с 1 января 2013 года). И лишь треть регионов (26 субъектов) сделала первый шаг, необходимый для получения федеральных денег – приняла требуемые нормативно-правовые акты.

Напомним, что согласно этим правилам, **чтобы получить государственную поддержку из средств Инвестиционного фонда**, субъект должен выполнить **три основных условия**:

1. Принять НПА о создании регионального инвестиционного фонда.
2. Сформировать портфель из инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку.
3. Реализовать хотя бы один проект за счет средств данного фонда без федеральной поддержки.

Такие нововведения призваны активизировать регионы и увеличить их «вес» в принятии решений о софинансировании стратегически важных для них проектов. Это, при качественной реализации, должно положительно сказаться на объеме привлекаемых инвестиций, а также повысить эффективность расходования средств федерального инвестиционного фонда, так как согласно практике, именно субъекты генерируют основной спрос на государственно-частное партнерство.

Формально инвестфонды существовали в некоторых регионах со второй половины 2000-х гг., но унифицировать принципы их создания было призвано Постановление Правительства, принятое в конце 2009 года, № 1189 «О внесении изменений в правила формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда РФ». С внесением поправок в Бюджетный кодекс РФ в конце 2012 года все субъекты получили полное право на создание инвестиционных фондов по аналогии с инвестфондом России.

К моменту вступления в силу новых правил выделения финансирования, формально работали порядка 10 фондов, часто при этом, не имея отдельного закрепляющего НПА. **С начала 2013 года** более чем за полгода **инвестиционные фонды были образованы еще в 20 регионах**. Полный список представлен в таблице 1. В ближайшее время еще около 20 субъектов, как следует из заявлений в информационном пространстве, готовятся к принятию НПА по созданию инвестиционных фондов. В частности это такие регионы, как Санкт-Петербург, Ленинградская, Мурманская, Ярославская, Кемеровская и Томская области, Пермский край, Чеченская Республика, Еврейская автономная область и другие.

**Таблица 1. Региональные инвестиционные фонды России**

№	Дата	Регион РФ	Регламентирующий НПА
<i>Регионы, в которых принято отдельное НПА, регламентирующее деятельность регионального инвестиционного фонда</i>			

1	22.06.2011	Кабардино-Балкарская Республика	Постановление Правительства КБР от 22.06.2011 N 173-ПП "Об Инвестиционном фонде Кабардино-Балкарской Республики"
2	13.10.2011	Алтайский край	Постановление Администрации Алтайского края от 13.10.2011 N 578 "Об утверждении положения о региональном инвестиционном фонде Алтайского края"
3	08.11.2011	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 08.11.2011 N 743 "Об утверждении Положения об Инвестиционном фонде Республики Хакасия"
4	22.11.2011	Архангельская область	Постановление Правительства Архангельской области от 22.11.2011 N 443-пп "Об утверждении Положения об инвестиционном фонде Архангельской области"
5	31.01.2012	Карачаево-Черкесская Республика	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.01.2012 N 23 "Об Инвестиционном фонде Карачаево-Черкесской Республики"
6	19.03.2012	Республика Ингушетия	Постановление Правительства РИ от 19.03.2012 N 64 "Об инвестиционном фонде Республики Ингушетия"
7	08.06.2012	Воронежская область	Закон Воронежской области от 08.06.2012 N 67-ОЗ "Об инвестиционном фонде Воронежской области".
8	31.07.2012	Республика Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.07.2012 N 285 "Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Республики Марий Эл"
9	26.12.2012	Республика Калмыкия	Закон Республики Калмыкия от 26.12.2012 N 398-IV-3 "Об Инвестиционном фонде Республики Калмыкия"
10	28.02.2013	Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 28.02.2013 N 243-З "Об Инвестиционном фонде Тамбовской области"
11	08.04.2013	Омская область	Закон Омской области от 08.04.2013 N 1533-ОЗ "Об инвестиционном фонде Омской области"
12	09.04.2013	Иркутская область	Закон Иркутской области от 09.04.2013 N 14-ОЗ "Об инвестиционном фонде Иркутской области"
13	26.04.2013	Калужская область	Закон Калужской области от 26.04.2013 N 418-ОЗ "О региональном инвестиционном фонде Калужской области".
14	26.04.2013	Амурская область	Закон Амурской области от 26.04.2013 N 181-ОЗ "Об инвестиционном фонде Амурской области"
15	30.04.2013	Новгородская область	Областной закон Новгородской области от 30.04.2013 N 255-ОЗ "Об инвестиционном фонде Новгородской области"
16	06.05.2013	Брянская область	Закон Брянской области от 06.05.2013 N 25-З "Об инвестиционном фонде Брянской области".
17	27.05.2013	Липецкая область	Постановление от 27.05.2013 N 247 "О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Липецкой области".
18	30.05.2013	Смоленская область	Закон Смоленской области от 30.05.2013 N 48-з "Об инвестиционном фонде Смоленской области"
19	10.06.2013	Республика Карелия	Закон Республики Карелия от 10.06.2013 N 1711-ЗРК "Об Инвестиционном фонде Республики Карелия"
20	17.06.2013	Свердловская область	Закон Свердловской области от 17.06.2013 N 53-ОЗ "Об Инвестиционном фонде Свердловской области" Вступает в силу с 2014 года
21	18.06.2013	Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 18.06.2013 N 54-ЗО "Об инвестиционном фонде Сахалинской области"
22	01.07.2013	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 01.07.2013 N 701-з "Об Инвестиционном фонде Республики Башкортостан"
23	01.07.2013	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Закон ХМАО - Югры от 01.07.2013 N 59-оз "Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" Вступает в силу с 2014 года
24	05.07.2013	Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 05.07.2013 N 107-ОЗ "Об инвестиционном фонде Ульяновской области"
25	01.02.2013	Костромская область	Закон Костромской области от 01.02.2013 N 335-5-ЗКО "Об Инвестиционном фонде Костромской области".
26	03.04.2013	Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 03.04.2013 N 14-РЗ "Об инвестиционном фонде Удмуртской Республики"
<i>Регионы, в которых региональный инвестиционный фонд регламентируется иными НПА, путем внесения в них соответствующих поправок</i>			
27	(ред. 04.03.2013)	Камчатский край	Закон Камчатского края от 22.09.2008 N 129 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае". Статья 7 (1). Инвестиционный фонд Камчатского края

28 (ред. 26.04.2013)	Республика Коми	Закон Республики Коми от 04.10.2010 N 112-РЗ "Об участии Республики Коми в государственно-частном партнерстве" Статья 7. Пункт 4.
29 (ред. 29.05.2013)	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 23.11.2011 N 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае". Статья 14.1. Региональный инвестиционный фонд. Статья 19. Пункт 5.
30 (ред. 05.07.2013)	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 03.07.2007 N 2359-III "О бюджетном процессе в Республике Бурятия". Глава 7.2. «Инвестиционный фонд Республики Бурятия»

**Источник:** «Эксперт РА» по данным из базы «Консультант + регионы»

В итоге, предположение федеральной власти, что в 2013 году региональные инвестиционные фонды заработают в полную силу, не оправдалось.

Создание подобных фондов с одной стороны проходит на фоне принятия федерального закона «О государственно-частном партнерстве», который должен, наконец, закрепить «правила игры», а с другой – осложнено бюджетными проблемами. В частности негативно сказывается необходимость увеличения социальных расходов бюджетов.

Вытекающее из этого сокращение расходов на развитие субъектов (в совокупности с недостатком средств в самом федеральном инвестиционном фонде) может вылиться на данном этапе в чистой воды формализм, даже несмотря на существующее понимание реальной важности такого механизма.

Необходимость мониторинга внедрения новых правил, а также их итоговой эффективности при почти полном отсутствии информации в открытом доступе делает актуальным проведение полноценного исследования на данную тематику. В связи с этим Рейтинговое агентство «Эксперт РА» запускает **проект по изучению региональных инвестиционных фондов**, результаты которого будут представлены в конце 2013 года.